

РЕЦЕНЗІЯ  
на дисертаційну роботу  
**СУХОВОЇ КСЕНІ КОСТЯНТИНІВНИ**  
на тему: «**ОРГАНІЗАЦІЙНИЙ МЕХАНІЗМ ДЕРЖАВНОГО  
УПРАВЛІННЯ НАДАнням СОЦІАЛЬНИХ ПОСЛУГ У  
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАДАХ**»

на здобуття наукового ступеня доктора філософії  
Галузь знань 28 - Публічне управління та адміністрування  
Спеціальність 281 - Публічне управління та адміністрування

Дисертаційна робота на тему «Організаційний механізм державного управління наданням соціальних послуг у територіальних громадах» є дуже важливою в сучасному світі, де в умовах воєнного стану соціальні послуги відіграють все більшу роль у житті цивільного населення, військовослужбовців, постраждалих воїнів та тих хто знаходиться на реабілітації. Рівень та якість надання соціальних послуг в Україні має значення для розвитку демократії, прав людини та громадянського суспільства, це є основою будь якого демократичного суспільства, що прагне сталого розвитку та ефективного відновлення України, не лише в інфраструктурному вимірі, але й в людському.

Важливість цієї теми полягає в тому, що основні положення викладені в дисертації Сухової К.К. можуть бути використані для покращення процесів управління державою, забезпечення прозорості та відкритості владних структур, а також для підвищення ефективності та якості надання соціальних послуг для громадян. Організаційний механізм державного управління наданням соціальних послуг у територіальних громадах впливає на якість життя громадян, стабільність суспільства та загальний розвиток країни. Він є важливим інструментом для досягнення соціальної справедливості та забезпечення соціальної безпеки населення. Однак, якщо соціальні послуги надаються з використанням корупційної складової, вони можуть стати інструментом для зловживання владою, обмеженням або позбавленням певних осіб доступу до отримання соціальних послуг.

Тому, надання соціальних послуг у територіальних громадах повинно

включати механізми контролю та відкритості владних структур, захист прав людини та свободи слова, створення умов для широкого доступу до інформації про умови надання таких послуг та їх отримання.

Також слід враховувати, що громадська активність має велике значення в контексті надання соціальних послуг у територіальних громадах. Громадяни повинні мати можливість брати активну участь у процесі прийняття рішень і моніторити роботу владних структур завдяки інформаційним засобам. Питання розвитку сфери надання соціальних послуг у територіальних громадах та надання їх з найменшим залученням людських ресурсів та через сучасні е-послуги, там де це можливо, залишаються важливими на етапі сталого розвитку України.

Робота Сухової К.К. є актуальною та важливою, оскільки вона відображає нові підходи до організації та управління соціальними послугами на рівні місцевого самоврядування.

В роботі вперше:

- розкрито сутність та особливості реалізації організаційного механізму державного управління наданням соціальних послуг в територіальних громадах, які визначаються конкретним контекстом та завданнями на рівні громади;

- сформовано умови для активної участі громадян та громадських організацій у визначенні пріоритетів та контролі над наданням соціальних послуг;

- обґрунтовано забезпечення бюджетної автономії через власні бюджети громад, що дає їм можливість призначати кошти для соціальних послуг, здійснювати фінансовий контроль та раціонально розподіляти ресурси;

- розроблено модель організаційного механізму державного управління з надання соціальних послуг територіальним громадам в умовах воєнного стану України та розкрито напрями його формування, реалізації та вдосконалення.

Також автором удосконалено теоретико-методологічне обґрунтування розмежування зобов'язань між центральним та регіональними рівнями в системі надання соціальних послуг, відповідно до яких на рівень територіальних громад покладено обов'язки по контролю за дотриманням законодавства у сфері соціального захисту населення, розробка планів та програм соціального розвитку, ведення регіонального реєстру надавачів соціальних послуг, інформування населення щодо їх переліку який гарантується державою та переліку соціальних послуг які можуть замовлятися та оплачуватися населенням громад у недержавних організаціях та приватному секторі.

В роботі удосконалено формування переліку тенденцій, які на даний час гальмують успішний розвиток вітчизняної системи державного управління наданням соціальних послуг: дефіцит фінансових ресурсів; нецільове використання коштів, що спрямовуються на вирішення соціальних проблем, а також корупція; збільшення кількості різних категорій пільговиків; неефективний облік потреб в наданні соціальних послуг.

Мету дисертаційної роботи досягнуто та послідовно розкрито. Стиль дисертації відповідає науковому стилю мовлення, що використовується при написанні дисертаційних робіт. Автор виявляє повне володіння основними науковими методами, категоріями та поняттями теми. Структура роботи логічна, а матеріали в кожному розділі представлені відповідно до мети та призначення. Проведений у роботі теоретико-методологічний аналіз виконано на високому науковому рівні, що свідчить про професійність автора.

Для досягнення мети дослідження були використані загальнонаукові методи: індукції і дедукції, метод аналізу і синтезу, абстрагування, системно-структурний підхід, історичний і логічний методи. Важливу роль у дослідженні відіграли наступні методи: аналіз літератури, опитування, аналіз документів, статистичний аналіз.

Разом з високим рівнем дисертаційної роботи результати дослідження

мають ряд дискусійних питань:

– на наш погляд варто було б навести практичні приклади успішної реалізації організаційного механізму в конкретних громадах, це було б серйозною перевагою даного дослідження;

– у підрозділі 2.1. Сухова К.К. дослідила зарубіжний досвід щодо організації надання соціальних послуг на місцевому рівні з урахуванням сучасних умов та проблем розвитку. Серед напрямів використання зарубіжного досвіду надання соціальних виплат автором виділено сучасні напрями, які варто було б імплементувати в Україні проте варто було б вказати, чи потребує така імplementація додаткових витрат з бюджету;

- на стор. 83 автор порівнює країни ЄС та США та надає загальну характеристику у табл. 2.1.1 «Порівняльна характеристика організації систем соціальних виплат в Німеччині та США», але доцільно було б додати в таблицю порівняння США з більшою кількістю країн ЄС та надати більш розгорнуті висновки з аналізу цих країн;

– з дисертаційної роботи не зрозуміло чи передбачає реалізація запропонованого дисертантом організаційного механізму додаткові витрати з бюджету та створення додаткових управлінських структур (штатних одиниць або відділів) органів виконавчої влади;

– на наш погляд було б корисно детально розглянути потенційні труднощі та виклики, з якими можуть стикатися громади під час впровадження організаційного механізму наданням соціальних послуг у територіальних громадах;

– в дослідженні автор декілька разів торгається питанням гендерних аспектів, але вважаємо, що в сучасних умовах гендерним, соціокультурним та регіонально-ментальним питанням треба приділити більше уваги в роботі.

Наведені зауваження не знижують загальної позитивної оцінки роботи. Виконані всі вимоги, що ставляться до дисертацій на здобуття наукового ступеня доктора філософії. Доведено актуальність обраної теми, положення, висновки та рекомендації, що сформульовані в роботі, є обґрунтованими,

достовірними, містять наукову новизну та сприятимуть покращенню діяльності, співпраці державних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та громадських об'єднань у сфері надання соціальних послуг в Україні; стануть суттєвим доповненням до практики викладання дисциплін з державного управління, підготовці програм для курсів підвищення кваліфікації працівників державної служби...

Результати дослідження досить повно представлені в опублікованих автором 17 працях за темою дисертації, серед яких 5 - у вітчизняних наукових фахових виданнях, 2 - в зарубіжному виданні ЄС, 1 стаття з індексацією в Web of Science та 10 публікації у матеріалах міжнародних та всеукраїнських науково-практичних конференцій.




Дисертація Сухової Ксенії Костянтинівни на тему «Організаційний механізм державного управління наданням соціальних послуг у територіальних громадах» відповідає вимогам Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії, який затверджено постановою КМУ від 12.01.2022 № 44 та може бути рекомендована на розгляд спеціалізованої вченої ради щодо присудження наукового ступеня доктора філософії у галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

Рецензент:

кандидат наук з державного управління, доцент, доцент кафедри публічного управління та адміністрування, Маріупольський державний університет



 Г.І. Решетова

|                              |   |
|------------------------------|---|
| Особистий підпис             |  |
| К. н. з держ. упр. свідчую   |  |
| Начальник загального відділу |  |